

Таким образом, анализ архивных данных позволяет сделать вывод о том, что на рубеже XX – XXI вв. защита экономики в Дальневосточном федеральном округе от преступных посягательств, с учетом его особого геополитического значения, стала приоритетным направлением деятельности государства. В целях защиты экономики усилен государственный контроль, органи-

зовано взаимодействие правоохранительных органов по отдельным направлениям противодействия преступной деятельности в отраслях экономики Дальнего Востока России. В рамках взаимодействия проведены ряд организационных и специальных мероприятий. При этом одна из основных ролей во взаимодействии отводилась органам внутренних дел.

Кондратьев М.В.

Управление по контролю за оборотом наркотиков
Главного управления МВД России по Кемеровской области

История создания и развития подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России

Такие негативные антисоциальные явления, как незаконный оборот наркотиков, наркобизнес, контрабанда наркотических средств, всегда создавали опасность для здоровья населения и общественной нравственности граждан любого государства, побуждая тем самым к разработке и принятию органами власти адекватных мер реагирования на проявления различных фактов наркоугрозы. Одной из таких действенных мер является создание и функционирование антинаркотических служб правоохранительных ведомств.

Так, 1 июля 1973 года в США было создано Управление по борьбе с наркотиками (DEA), которое до настоящего времени осуществляет борьбу с наркопреступностью и координацию правоохранительной деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков на территории всего государства¹. В Японии функционирует Бюро по проблемам наркомании, которое подчиняется министерству здравоохранения и имеет все полномочия полицейских в случаях, касающихся преступлений, связанных с наркотиками². В Китае борьбу с наркотиками осуществляют Министерство общественной безопасности

(МОБ) и Министерство государственной безопасности (МГБ)³.

Российско-советские антинаркотические подразделения также имеют историю становления и развития, которую нам хотелось бы рассмотреть более подробно.

18 января 1963 года распоряжением Министерства охраны общественного порядка (МООП) РСФСР координационной службой милиции в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков был определен уголовный розыск. В составе Управления уголовного розыска (УУР) МООП РСФСР создается специальное отделение в отделе по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан.

7 июля 1973 года на базе этого отделения начинает функционировать самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией УУР МВД СССР со штатной численностью 6 человек.

На сотрудников вышеуказанного подразделения уголовного розыска были возложены задачи по выявлению крупных сбытчиков наркотических средств, организации и осуществлению взаимодействия с оперативными аппаратами исправительно-трудовых учреждений, органами предварительного следствия, государственными учреж-

¹ См.: Официальный сайт Министерства юстиции США. URL: <https://www.dea.gov/mission> (дата обращения: 20.01.2020).

² См.: Морозов Н. А. Новые тенденции наркопреступности в Японии в XXI веке // Наркоконтроль. 2015. № 2 (39). С. 42.

³ См.: Глазунов О.Н. Китайская разведка. М.: Алгоритм, 2008. С. 26.

дениями, общественными организациями, средствами массовой информации и т.д.

К середине 80-х годов проблема наркомании в СССР значительно обострилась. Произошла активизация незаконного сбыта наркотиков, увеличилась численность наркопотребителей, наркотизация населения стала рельефно проявляться в обществе. В 1989 году вышеуказанный отдел ГУУР реорганизуется в 3-е Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями, связанными с иностранными гражданами. Два из трех отделов указанного управления специализируются на проблеме распространения наркотиков.

В 1990 году создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. В его структуре, помимо двух центральных, формируются еще семь межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненных непосредственно МВД СССР.

6 декабря 1991 года¹ вышеуказанное Управление выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР и на его основе создается Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, которое становится самостоятельной отраслевой службой и получает условное наименование «Четвертое бюро».

На Четвертое бюро возлагаются полномочия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в сфере наркобизнеса; осуществлению контроля за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; пресечению контрабанды наркотиков; обнаружению и изъятию крупных партий наркотиков; ликвидации преступных наркогруппировок.

В 1992 году Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД России объединяется с отделом Управления по борьбе с наркоманией УУР МВД РСФСР. В результате образовано Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД России².

Одновременно на уровне субъектов Российской Федерации в составе криминальной милиции создавались управления и отделы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, на районном уровне – отделы, отделения, группы.

Значительная реорганизация подразделений по контролю за оборотом наркотиков в МВД России была проведена в 2003 году. В целях объединения усилий органов государственной власти, дальнейшей активизации антинаркотической деятельности был образован Государственный комитет РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ГНК), а в 2004 году – Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России). Функции органов внутренних дел в этой сфере деятельности, в том числе контроль за легальным оборотом наркотиков, были переданы данной службе, а подразделения по противодействию НОН МВД России упразднены.

ФСКН России являлась федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики, нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

За органами внутренних дел сохранилась обязанность осуществлять борьбу с незаконным оборотом наркотиков, включая предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие наркопреступлений, а также проведение профилактики злоупотребления наркотиками.

С учетом этого в июле 2003 года в структуре Главного управления по борьбе с организованной преступностью службы криминальной милиции (ГУБОП СКМ) МВД России было создано Оперативно-розыскное бюро по противодействию незаконному обороту наркотиков (ОРБ ПНОН)

¹ На сегодняшний день эта дата признана Днем образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России.

² Морозов А.В. О некоторых вопросах организационно-структурного и кадрового обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Оперативно-розыскная работа. 2017. № 1 (223). С. 99-100.

ГУБОП СКМ МВД России, в состав которого вошли следующие отделы: организационно-аналитический; организации взаимодействия и правового обеспечения; оперативно-профилактический; общий; по раскрытию преступлений, связанных с наркотиками опийной и каннабисной групп; по раскрытию преступлений, связанных с кокаином и синтетическими наркотиками; отдел «А»¹.

На уровне субъектов РФ в составе управлений (отделов) по борьбе с организованной преступностью созданы оперативно-розыскные части ПНОН, в состав которых входили межрайонные отделы и отделения.

В 2008 году подразделения по борьбе с организованной преступностью в структуре МВД России были упразднены. Функции внутриведомственной координации антинаркотической деятельности ОВД были возложены на подразделения уголовного розыска. После этого в структуре Управления «Р» Департамента уголовного розыска МВД России был создан 12-ый отдел по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и ОРБ № 14 МВД России. На региональном уровне в составе подразделений уголовного розыска создаются ОРЧ ПНОН, без сохранения подразделений межрайонного уровня.

В июле 2011 года 12-ый отдел ДепУР МВД России и ОРБ № 14 МВД России были упразднены, а их штатная численность вошла в созданное в составе ГУУР МВД России Управление по организации деятельности органов внутренних дел в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков (Управление № 5). В 2013 году оно стало называться Управлением организации борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков (УОБПНОН). В нем сохранилось три оперативных отдела: по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом кокаина; по противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков опийной и каннабисной групп; по

противодействию преступлениям, связанным с незаконным оборотом синтетических наркотиков².

Фундаментальным переворотом в реформировании подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России стало решение Президента Российской Федерации В.В. Путина об упразднении ФСКН России и передаче всех ее полномочий МВД России, которое нашло отражение в президентском указе³.

В результате этого на базе ФСКН России и УОБПНОН ГУУР МВД России в июне 2016 года создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России (ГУНК МВД России), призванное выполнять функции координации деятельности в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере противодействия их незаконному обороту.

В состав ГУНК МВД России вошли специальный отряд быстрого реагирования и восемь управлений: организационно-аналитическое, организации оперативно-служебной деятельности, координации работы по контролю за оборотом наркотиков, по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения и легализации наркодоходов, по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров, межведомственного взаимодействия, организации оперативно-профилактической работы, обеспечения специальных мероприятий. Общий штат ГУНК МВД России с момента создания составил 620 сотрудников.

Подстраиваясь под современные реалии изменения структуры международного наркорынка, механизмов незаконного сбыта наркотиков, модернизации способов их доставки на территорию РФ, государство продолжает принимать различные меры реагирования на противодействие наркоугрозе, проявляющиеся в том числе и в реорганизации органов (подразделений) по контролю за оборотом наркотиков.

¹ Морозов А. В. Указ. соч. С. 103-104.

² Там же. С. 108-109.

³ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/ (дата обращения: 20.01.2020).

Так, по поручению Президента РФ в 2019 году в структуре ГУНК МВД России, а также управлений и отделов территориальных органов МВД России на региональном уровне созданы подразделения по противодействию наркопреступности в сети Интернет¹.

Создание данных антинаркотических подразделений было вызвано развитием и совершенствованием бесконтактного способа сбыта наркотических средств, использованием безналичных форм и систем расчета, совершением огромного количества

наркопреступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе сети Интернет.

Полагаем, что систематическое реформирование подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России вызвано исключительно реагированием государственных органов на изменение структуры теневого наркорынка, схем и способов преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков, модернизации механизма производства и распространения наркотиков.

Галимова А.Г.,

кандидат педагогических наук, доцент
Восточно-Сибирский институт МВД России (г. Иркутск)

Олинович Р.А.

Восточно-Сибирский институт МВД России (г. Иркутск)

Кудрявцев М.Д.,

доктор педагогических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск),
Сибирский государственный университет науки и технологий
имени академика М.Ф. Решетнёва (г. Красноярск),
Сибирский федеральный университет (г. Красноярск)

Турпоход как способ профессиональной подготовки обучающихся образовательных организаций, находящихся в ведении МВД России

Требования к сотрудникам силовых ведомств сегодня настолько высоки, что предполагает их постоянное самосовершенствование. Становление специалиста органов внутренних дел (далее – ОВД) начинается задолго до его выхода на службу. Формирование значимых для службы в полиции качеств активно начинается еще в образовательной организации высшего образования, а особенно целенаправленно этот процесс проходит в организациях, находящихся в ведении МВД России. К числу таких качеств, наряду с интеллектуальными, моральными и психологическими, относятся физические качества обучающихся образовательной организации системы МВД России. Желающие

поступить на службу в ОВД, в том числе при поступлении в образовательную организацию системы МВД России, проходят специальный отбор, в том числе касающийся и физического состояния (физической подготовленности) абитуриентов. Поэтому на службе в полиции остаются наиболее подготовленные в физическом плане. Однако требования службы в ОВД предполагают совершенствование имеющих значение для профессиональной деятельности личных качеств, и не в последнюю очередь физических. В то же время для наиболее эффективной подготовки обучающихся необходимо постоянно мотивировать их к самостоятельному физическому совершенствованию и выработке

¹ Об организации выполнения поручения Президента Российской Федерации : распоряжение МВД России от 10.11.2019 № 1/12597; Об утверждении решения коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации от 01 ноября 2019 г. № 3км : приказ МВД России от 25.11.2019 № 878.